



Centre de documentation du pôle
www.pole-education-environnement.org ou www.grainepc.org (rubriques ressources)

PARTICIPATION

Documents disponibles au centre de documentation - sélection
Mars 2008

TEXTES OFFICIELS

CONVENTION D'AARHUS

UNECE (Commission économique des Nations Unies pour l'Europe)
Convention sur l'accès à l'information, la participation du public au processus décisionnel et l'accès à la justice en matière d'environnement.
UNECE (Commission économique des Nations Unies pour l'Europe), 1998. 31 p.
Résumé : Texte de la Convention d'Aahrus signée le 25 juin 1998. Elle porte sur l'accès à l'information, la participation du public au processus décisionnel et l'accès à la justice en matière d'environnement. Elle vise à améliorer l'information délivrée par les autorités publiques, vis-à-vis des principales données environnementales ; à favoriser la participation du public à la prise de décisions ayant des incidences sur l'environnement (cf enquête d'utilité publique) ; à étendre les conditions d'accès à la justice en matière de législation environnementale et d'accès à l'information.
http://www.unece.org/env/pp/documents/cep43f.pdf

France Nature Environnement
Convention d'Aarhus : mode d'emploi. Savoir pour mieux (ré)agir ! France Nature Environnement, 2006. 16 p.
Résumé : Document synthétique qui rappelle les principaux objectifs de la convention, compare les différents textes qui s'y réfèrent, explique son contenu, cite les textes du droit à l'accès à l'information sur des domaines spécifiques (déchets, enquête publique, risques, OGM, air, eau, ...), comment agir ou participer, et fournit des contacts et coordonnées utiles.
http://www.fne.asso.fr/PA/juridique/doc/ConventionAarhusModeEmploi.pdf

UNECE (Commission économique des Nations Unies pour l'Europe)
Votre droit à un environnement sain : un guide simplifié de la Convention d'Aarhus sur l'accès à l'information, la participation du public au processus décisionnel et l'accès à la justice en matière d'environnement. UNECE (Commission économique des Nations Unies pour l'Europe), 2006. 28 p. ISBN 92-12-16486-2.
Résumé : Guide qui présente en termes simples et faciles à comprendre, les droits et les obligations qui découlent de la Convention d'Aarhus.
http://unece.org/env/documents/2006/pp/ece%20mp%20pp%205_F.pdf

Aarhus en France :

- Texte de la Loi du 28 février 2002 autorisant l'approbation de la Convention d'Aarhus : http://www.admi.net/jo/20020301/MAEX0100035L.html
- Décret du 12 septembre 2002 portant publication de la Convention d'Aarhus : http://aida.ineris.fr/textes/decrets/text2197.htm
- Rapport de la France publié en janvier 2005 sur l'application de la Convention d'Aarhus : http://www.ecologie.gouv.fr/article.php3?id_article=4357

DEMOCRATIE DE PROXIMITE

Loi relative à la démocratie de proximité : Loi n°2002-276 du 27 février 2002 : http://www.legifrance.gouv.fr/texteconsolide/MCECG.htm
Elle vise à permettre une meilleure association des citoyens aux décisions locales, en renforçant la démocratie participative et les droits de l'opposition au sein des assemblées délibérantes. Elle améliore également les conditions d'accès aux mandats locaux et les conditions d'exercice de ces mandats en apportant une réponse au problème du statut de l'élu. La loi rend notamment obligatoire la création de conseils de quartiers dans toutes les communes de plus de 20 000 habitants. Associant des habitants du quartier et des membres de la municipalité, ils peuvent être présidés par une nouvelle catégorie d'adjoints aux maires, les adjoints de quartier. Les conseils de quartier ont un rôle consultatif, mais également un pouvoir de proposition pour la réalisation d'équipements de proximité dans les quartiers concernés.

Informations sur la démocratie de proximité :
http://www.vie-publique.fr/decouverte-institutions/institutions/approfondissements/democratie-proximite.html

La révision constitutionnelle du 28 mars 2003 relative à l'organisation décentralisée de la République est porteuse de plusieurs innovations.

AUTRES TEXTES

Voir sur le site : http://www.participation-locale.fr/article.php3?id_article=102

Directives européennes

- Directive du conseil 85/337/CEE du 27 juin 1985 concernant l'évaluation des incidences de certains projets publics et privés sur l'environnement.
- Directive 97/11/CE du 3 mars 1997 modifiant le directive 85/337/CEE concernant l'évaluation des incidences de certains projets publics et privés sur l'environnement.
- Directive 90/313/CEE du 7 juin 1990 concernant la liberté d'accès à l'information en matière d'environnement.
- Directive 2001/42/CE du 27 juin 2001 relative à l'évaluation des incidences de certains plans et programmes sur l'environnement.

Lois, décrets et circulaires

- Loi du 10 juillet 1976 relative à la protection de la nature et son décret d'application concernant l'étude d'impact.
- Loi N°82-1153 du 30 décembre 1982 d'orientation des transports intérieurs (LOTI) et décret N°84-617 du 17 juillet 1984 pris pour application de l'article 14.
- Loi N°83-630 du 12 juillet 1983 relative à la démocratisation des enquêtes publiques et à la protection de l'environnement (Loi Bouchardeau) et les décrets N°85-452 et 85-453 du 23 avril 1985 pris pour son application.
- Code de l'urbanisme, articles L300-2 et R300-1 à R300-3.
- Loi N°95-101 du 2 février 1995 relative au renforcement de la protection de l'environnement dite Loi « Barnier ».
- Loi N°2000-1208 du 13 décembre 2000 relative à la solidarité et au renouvellement urbains.
- Circulaire du 15 décembre 1992 relative à la conduite des grands projets d'infrastructures dite circulaire « Bianco ».
- Circulaire du 11 mars 1996 relative à la prise en compte de l'environnement dans les projets d'infrastructures routières.

Chartes

- Charte de la concertation, parue au J.O. du 4 juillet 1996, 2 p. : http://www.comedie.org/pdf/Charte_concertation.pdf
- Charte de l'environnement. Texte adopté le 28 Février 2005 par le Parlement réuni en Congrès et promulgué le 1er Mars 2005 : http://www.ecologie.gouv.fr/IMG/pdf/charte_environnement-2.pdf

REFLEXIONS ET RECHERCHES

CRÉPON, Marc et STIEGLER, Bernard
De la démocratie participative : fondements et limites. Editions Mille et une nuits, 2007. 115 p. ISBN 2-75550-033-2
Résumé : Essai. Deux philosophes montrent les limites du concept de démocratie participative, mais aussi les moyens d'initier avec la participation « une véritable nouvelle forme d'organisation économique et sociale ».

BARBER, Benjamin
Démocratie forte. Desclée de Brouwer, 1997. 330 p.
Quatrième de couverture : Le libéralisme se présente comme une théorie " faible " de la démocratie, basée sur la défiance vis-à-vis de tout ce qui est au-delà des intérêts privés, au service exclusif de l'individualité. " De ces fondations précaires, écrit l'auteur, nulle théorie durable alliant citoyenneté, participation, intérêt public ou vertu civique ne peut émerger. " Dans ce livre fondamental, Benjamin Barber explore donc tant les fondements théoriques que les modalités pratiques et institutionnelles qui pourraient favoriser le développement d'une démocratie forte, seule capable effectivement de répondre à " McWorld ", à une mondialisation des marchés qui détruirait toute vitalité démocratique. Benjamin Barber termine la préface de l'édition française de Démocratie forte par ces mots : " Si je semble prêcher de trop - et avec mon "accent" américain -, peut-être voudrez-vous convenir que l'esprit qui gouverne le présent ouvrage est d'inspiration américaine mais également française. Je ne fais que lui rendre hommage. "

ROSANVALLON, Pierre
La contre-démocratie : la politique à l'âge de la défiance. Seuil, 2006. 344 p. ISBN 2-02-088443-3.
Résumé : Réflexion sur l'engagement citoyen et les dangers du populisme. L'analyse de la défiance des citoyens envers les régimes démocratiques se conclut par la présentation de formes non conventionnelles de participation politique autres que celle de l'élection. Le terme contre-démocratie fait référence à l'ensemble des contre-pouvoirs que développent les citoyens pour contrôler, évaluer ou critiquer la politique.

LE GLIC, Mathias
La démocratie participative : le cas nantais. L'Harmattan, 2004. 221 p. (Questions contemporaines) ISBN 2-7475-7271-4
Résumé : Essai d'un historien et politologue nantais qui dresse un bilan très critique de la démocratie à la nantaise et qui épingle « l'absence totale d'autonomie laissée aux habitants ». Tout serait « entre les mains de la mairie », les avis exprimés par la population ne seraient pas formalisés, et les outils habituellement participatifs mis en place ne rempliraient pas leur fonction.

SINTOMER, Yves
Le pouvoir au peuple : jurys citoyens, tirage au sort et démocratie participative. La Découverte, 2007. 176 p. ISBN 2-7071-5148-3
Résumé : L'histoire et l'apport du tirage au sort dans les démocraties depuis Athènes. En 5 chapitres. Le premier s'attache à définir la crise de représentation qui frappe le politique depuis les années 1980 ; le deuxième revient sur différents usages politiques du tirage au sort au cours de l'histoire ; le troisième tente d'expliquer les raisons pour lesquelles cette pratique a disparu avec l'avènement des régimes démocratiques modernes ; le quatrième montre comment le tirage au sort est redevenu une pratique politique pertinente, à travers plusieurs expériences menées depuis les années 1970 ; le cinquième s'interroge enfin sur les alternatives possibles à la politique contemporaine et sur les procédés de participation à la vie politique, et propose des mesures plus participatives pour le renouvellement de la démocratie, et pour mettre la pluralité des « savoirs citoyens » au centre de l'organisation politique.

MAHEY, Pierre

Pour une culture de la participation. ADELS, 2006. 130 p. ISBN 2-952080-36-4.
Résumé : Essai basé sur l'expérience acquise par un urbaniste-architecte dans le cadre de diverses démarches de participation citoyenne. Apporte des éléments d'aide à la décision dans la conduite et l'organisation d'instruments plus ou mois performants qui tentent de donner la parole aux gens en ville ou ailleurs.

BEVORT, Antoine
Pour une démocratie participative. Presses de Siences Po, 2002. 129 p. ISBN 2-7246-0884-4.
Résumé : Plaidoyer pour que les citoyens puisent plus s'exprimer et délibérer sur le devenir de la cité. Présentations de quelques formes nouvelles de participation citoyenne : repas de quartier, conseil de quartier, forum citoyen, référendum d'initiative populaire. Exemples de Haarlem (Pays-Bas) et Rouen.

MÉTHODOLOGIE ET COMPTE-RENDUS D'EXPÉRIENCES

Site internet de la Commission du débat public : www.debatpublic.fr

HANNOYER, François (Dir.)
Animer un projet participatif : modes d'emploi . ADELS, 2005. 139 p. ISBN 2-952080-34-8
Résumé : Guide d'accompagnement dans l'animation de projets menés par des collectivités locales, des associations ou des groupes de citoyens. En 4 parties. Le premier clarifie les notions d'animation de projet et de participation et propose une réflexion sur le sens que revêt la question de l'animation des projets participatifs. Le second et le troisième présentent les différents temps de la vie d'un groupe porteur de projet et des situations d'animations et les attitudes de l'animateur. Des fiches expériences illustrent la méthodologie. L'accent est mis sur la dynamique de changement que doit viser l'animation d'un projet participatif.

Démocratie participative locale : comprendre, agir, proposer . CEDIS, 2007. 99 p. (Les pratiques; 6) ISBN 2-916368-02-7
Résumé : Guide pratique pour les élus locaux proposant des outils conceptuels, méthodologiques, pratiques sur l'idée de démocratie participative. Ce guide vise à comprendre les enjeux locaux, les acteurs, les freins et les ressources à identifier quand les acteurs s'engagent dans une démarche de projet.

OCDE
Des citoyens, partenaires : manuel de l'OCDE sur l'information, la consultation et la participation à la formulation des politiques publiques, Paris, OCDE, 2002, 126 p. : http://www.bourgogne.pref.gouv.fr/telechargements/dvlpt_durable/OCDE%20-%20participation%20des%20citoyens.pdf
version de 281 p. : http://213.253.134.43/oecd/pdfs/browseit/4201132E.PDF

GREVISSE, Benoît et CARPENTIER, Nico
Des médias qui font bouger : 22 expériences journalistiques favorisant la participation citoyenne. Fondation Roi Baudouin, 2004. 141 p. ISBN 2-87212-431-4.
Résumé : Etude sur les médias et leur rapport aux citoyens : comment les médias peuvent activer la citoyenneté, favoriser la prise de conscience des enjeux et encourager une implication concrète des citoyens dans la vie de la cité. Présentation de 22 expériences journalistiques soutenues par la Fondation Baudoin dans le cadre de la campagne 'Médias et Citoyens' (télévision, presse écrite, radio). Les 22 projets montrent chacun à leur manière que, moyennant une dose indispensable de bonne volonté, un financement complémentaire et un accompagnement, nos médias peuvent bel et bien s'ouvrir à des formes plus fondamentales de participation du public. Cet ouvrage est aussi une sorte de réservoir d'idées participatives, qui pourraient être mises en pratique dans d'autres contextes, à l'intérieur ou à l'extérieur des médias.

ADELS / Fédération des centres sociaux et socioculturels de France / Mairie-conseils
Développement social participatif : modes d'emploi. ADELS, 2007. ISBN 2-916368-00-0
Résumé : Guide en 3 parties : les concepts liés aux développement social participatif puis description de la genèse et de la vie d'un projet de développement social en posant la question : « comment faire en sorte qu'il soit réellement porté par la participation de tous ? ». 14 fiches d'expériences présentent les réussites, innovations et doutes d'acteurs du développement social local pour mieux faire vivre les problématiques évoquées dans ce guide.

BARRET, Philippe
Guide pratique du dialogue territorial : concertation et médiation pour l'environnement et le développement local. Fondation de France, 2003. 136 p. ISBN 2-914404-05-0
Résumé : Guide présentant des démarches et des méthodes de médiation ainsi que des études de cas locaux visant à encourager le dialogue entre tous les acteurs d'un territoire, dans un esprit d'écoute mutuelle, de respect des différences et des besoins de chacun.

SLOCUM, Nikki / ELLIOTT, Janice / HEESTERBEEK, Sara / UKENSMEYER, Carolyn
Méthodes participatives : un guide pour l'utilisateur. Fondation Roi Baudouin, 2006. 201 p. ISBN 2-87212-487-X.
Résumé : Manuel pratique pour utiliser les méthodes participatives : les directives générales sur l'emploi de ces méthodes, description de 13 d'entre elles et bref aperçu de 50 autres : "21st century town meeting", charrette, jury de citoyens, conférence de consensus, "deliberative polling"(sondage délibératif), Delphi, panel d'experts, focus groupe (groupe de concertation), suivi et évaluation participatifs (SEP), cellule de planification, exercice de construction de scénarios, festival technologique, "world café". Pour chaque méthode : objectifs, situations possibles pour l'utiliser, procédure étape par étape, ressources (calendrier et budget), autres bonnes pratiques et pièges éventuels.
Note de contenu : Pour les débutants ou les praticiens des méthodes participatives. Bibliographie.
http://www.kbs-frb.be/code/page.cfm?id_page=153&ID=361
http://www.eau-poitou-charentes.org/IMG/pdf/Doc_fondation_Roi_Baudoin.pdf

Repères sur concertation et territoires. Paris : ETD, 2001. 69 p. (Territoires en développement) . ISBN 2-914600-02-X
Résumé : Guide méthodologique pour mettre en place une démarche de concertation lors du lancement d'étude sur des projets. En 4 parties : les raisons et les principes de la concertation, repères pour la mise en oeuvre, perspectives et exemples de bonnes pratiques.

Le théâtre forum

Méditerranée 2000
Les ateliers des éco-citoyens . Méditerranée 2000, 2006. 1 DVD 35 min.
Résumé : Présentation de l'expérimentation menée par l'association Méditerranée 2000, utilisant la technique du théâtre forum et visant le changement de comportements (pour passer de la volonté d'agir à l'action) et l'insertion. Témoignages de partenaires (élus, Ademe), d'intervenants (animateurs EE ou de centre de loisirs, comédiens, thérapeute, conseillère en nutrition...) sur leurs expériences et les leçons tirées. Les publics furent des adultes et des retraités (déchets), des adolescents (plage), des enfants de 3-6 ans (eau).
La technique du théâtre forum est détaillée : le public intervient en cours de représentation quand il n'est pas d'accord avec ce que disent les acteurs. Le théâtre législatif est quant à lui suivi d'un débat aboutissant à la rédaction de propositions de lois présentées à des experts (élus, juristes) et soumises au vote de la salle (exemple des inondations).

GUERRE Yves
Jouer le conflit : pratiques de théâtre-forum. L'Harmattan, collection Savoir et Formation, 2006. ISBN 2-296-01145-4
Résumé : « Pour retrouver le pouvoir émancipateur du peuple, il faut des méthodes dont le fonctionnement ne contredise pas les objectifs et qui permettent d'aborder et de travailler la conflictualité sociale sur sa face productive. A partir de l'expérience du théâtre-forum qui met en jeu des situations de la vie quotidienne à transformer, ce livre développe les principaux aspects pratiques d'une méthodologie de démocratie participative et d'éducation populaire. »

GUERRE Yves
Le théâtre-forum. Pour une pédagogie de la citoyenneté. L'Harmattan, collection Savoir et Formation, 1999. ISBN 2-7384-7346-6
Résumé : Un metteur en scène explique le principe et les modalités pratiques du théâtre-forum.

Comptes-rendus

GRANET, Estelle / Solidariedade / WINDENBERGER, Jacques
Porto Alegre, les voix de la démocratie : vivre le budget participatif. Editions Syllepse (Paris), 2003. ISBN 2-84797-031-2
Résumé : Témoignages des habitants de Porto Alegre (Brésil) sur leur expérience du budget participatif : leurs attentes, leur mobilisation, leur lutte pour être entendus, leur auto-critique.

GENRO, Tarso /DE SOUZA, Ubiratan
Quand les habitants gèrent vraiment leur ville : le budget participatif : l'expérience de Porto Alegre au Brésil Editions Charles Léopold Mayer (PARIS), 1998. - 103 p. (Dossier pour un débat; 082) . ISBN 2-84377-020-3
Résumé : L'exemple d'une ville où les élus associent la population à la gestion de la ville via son budget municipal. Comment ils ont réussi à allier démocratie représentative et démocratie participative, les difficultés rencontrées et les avantages pour la ville et ses habitants.

THEAU, Benoît / AUXEMERY, Alain / AUXEMERY, Christian
Porto Alegre : affirmer sa citoyenneté. ORCADES, 2001. - 1 vidéo : 26 min. - (Les enjeux du développement durable; 3) .
Résumé : L'exemple d'un budget participatif dans une grande ville : fonctionnement des réunions, points postifs et négatifs et évolutions souhaitées. Témoignages d'associations et du maire de Porto Alegre. Importance du rôle des associations des quartiers qui défendent leurs projets en séance plénière, mobilisation de la population en dehors des périodes électorales, montage de projets et nécessité de s'organiser, interpellation de la municipalité...

THEAU, Benoît / AUXEMERY, Alain
Kérala : la force de l'ambition. ORCADES, 2000. - 1 vidéo : 26 min. + 1 livret 35 p. (Les enjeux du développement durable ; 2) .
Résumé : Reportage sur la stratégie de développement durable mis en place dans l'Etat du Kerala (Inde) qui montre les impacts favorables au niveau social (rôle des femmes, place des intouchables et des populations tribales), économiques (création de nombreux "petits" emplois et aide à l'entreprise individuelle) et environnementaux (agriculture, protection de l'eau et du sol). Les comités de développement permettent à la population de participer aux actions, de leur élaboration à leur réalisation, d'où le succès des projets. Un bémol : la mondialisation réduit l'autonomie et l'économie locales. Nombreux témoignages d'acteurs du programme : responsable du comité de développement local, médecin, membre d´un conseil municipal, géographe, économiste, travailleur social, agriculteur, femmes, tribu locale...

THEAU, Benoît / AUXEMERY, Alain
Anjouan : pour un développement communautaire. ORCADES, 2002. - 1 vidéo de 26 min. + 1 manuel de 27 p. (Initiatives de la société civile; 2) .
Résumé : Un exemple de mobilisation et de participation de la population dans une île des Comores qui doit faire face à la densité de la population sur un espace restreint. Les habitants se sont organisés en associations pour assurer le développement de leur île sans nuire à l'environnement : agriculture durable (groupements de producteurs), accès de tous à l'eau (association Initiative Développement), banques villageoises pour les petits crédits et l'épargne (sanduk).

Territoires n°478. ADELS, mai 2007.
Dossier : Participation des enfants : comment aller au-delà du pédagogique ?
Dossier sur les dispositifs de participation réservés aux enfants montrant que la «vraie» vie semble ne commencer qu'à 18 ans, avec l'avènement du statut d'électeur et qu'avant l'enfant n'aurait comme besoin principal que d'être éduqué. Montre aussi que les dispositifs de participation des adultes et ceux des enfants sont similaires. Articles : L'enfant citoyen dans une démocratie participative / Le malentendu sur les objectifs des conseils d'enfants et de jeunes / Bréviandes (Aube). Dessine-moi ta commune / « La participation a toujours comme limite l'interprétation que l'on en tire " interview / Amérique latine. Des budgets participatifs " jeunes " / Québec. Une logique d'action/ Italie. Des espaces publics sur mesure / Saumur. Quand les enfants prennent leur ville en main / " Il faut impliquer toutes les générations aux décisions " interview de Mikaël Garnier-Lavalley, délégué national de l'Association nationale des conseils d'enfants et de jeunes.